



GD-F-008 V.10

Página 1 de 6

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20184010023225 DEL 08/03/2018**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “*se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones*”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “*La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007*”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de INZÁ en el departamento de CAUCA, es de categoría 6 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010172355 del 27 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de INZÁ en el departamento de CAUCA, por no haber cumplido con el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

- “Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios.”

Que la Resolución No. SSPD 20174010172355 del 27 de septiembre de 2017, fue notificada personalmente el 7 de noviembre de 2017.





Que mediante escrito radicado bajo el número 20175290964582 del 15 de noviembre de 2017, el ente territorial interpuso oportunamente recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN.


2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

Afirma que si bien se presentó un error involuntario de digitación dado que no se registró en el Formato Único Territorial - FUT en el código establecido A.3.12.7., el valor correspondiente al pago de los subsidios del servicio de aseo, el valor reportado por concepto del pago de subsidios corresponde a la totalidad de los subsidios pagados para los 3 servicios, esto es, acueducto, alcantarillado y aseo, lo cual, según el recurrente, se puede constatar en el formato FUT reportado a la página del Ministerio de Hacienda [www.chip.gov.co](http://www.chip.gov.co) correspondiente a la vigencia 2016, y como se aprecia en el siguiente cuadro:


CODIGO	NOMBRE	PAGO (Miles)
A.3.10.13	ACUEDUCTO- SUBSIDIOS	29.300.000
A.3.11.8	ALCANTARILLADO- SUBSIDIOS	7.149.000
A.3.12.7	ASEO- SUBSIDIOS	0.000

Fuente: [www.chip.gov.co](http://www.chip.gov.co)

Agrega que empresa prestadora de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, expidió una certificación (la cual fue cargada al SUI), en la que se puede verificar que el municipio de Inzá realizó el pago de los subsidios correspondientes a cada uno de los servicios públicos prestados, en la vigencia 2016, para cuyo efecto allegó la siguiente imagen:



ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COOPERATIVA DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO DE INZÁ  
"APCE CAUCA"  
NIT 900941187-2



LA SUSCRITA GERENTE DE LA EMPRESA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COOPERATIVA DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO DE INZÁ CAUCA, EN USO DE SUS ATRIBUCIONES LEGALES,

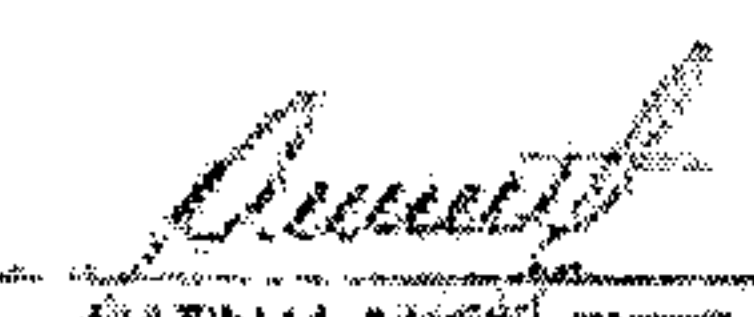
CERTIFICA:

Que el prestador recibió por concepto de subsidios de los servicios públicos domiciliarios de ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO para los estratos 1, 2 y 3 del municipio de Inzá durante la vigencia 2016, el valor de Treinta y una millones cuatrocientos treinta y nueve mil seiscientos y ocho pesos moneda corriente (\$ 31.439.688), subsidios que fueron solicitados por el prestador y girados por el ente territorial conforme a las cuentas de cargo mensuales presentadas por el prestador, los subsidios recibidos se detallan así:

SUBSIDIOS	VALOR SOLICITADO POR EL PRESTADOR	VALOR GIRADO POR EL MUNICIPIO
Acueducto	\$ 15.850.181	\$ 15.850.181
Alcantarillado	\$ 8.000.421	\$ 8.000.421
Aseo	\$ 12.452.458	\$ 12.452.458
Total Subsidios	\$ 36.439.688	\$ 36.439.688

Para constancia se firmó en el municipio de Inzá Cauca a los veintidós (22) días del mes de Marzo de 2017

Atentamente,



PATRICIA ANGELI FLURY  
GERENTE APO CAUCA

"UNA EMPRESA AL SERVICIO DE TODOS"  
BOULEVARD CAM PLAZA PRINCIPAL INZÁ CAUCA  
CELULAR 3122330304-3117330304; ESPONSADE@GOV.CO



Aduce además, que dicha certificación, se puede verificar el valor pagado por subsidios para cada uno de los servicios, discriminados así: acueducto \$15'980,181, aseo \$12'452.496, y alcantarillado \$8'006.421 para un total pagado de \$ 36'439.098, y según el recurrente, el monto total reportado en el FUT por pago de subsidios es \$ 36'449.000 entre los servicios de acueducto y alcantarillado, hecho que permite evidenciar que efectivamente se cometió un error al digitar los datos en el formato FUT, ya que no se han alterado los valores pagados sino que se consolidó el pago de los subsidios de acueducto y aseo y fue reportada esta cifra como pago de los subsidios de acueducto solamente.

Indica que la Tesorería Municipal expide la correspondiente certificación sobre el cumplimiento en el pago de los subsidios de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo efectuados para la vigencia 2016.

Finalmente manifiesta, lo anterior permite comprobar que para la vigencia 2016 el ente territorial dio aplicación a *"LA METODOLOGIA PARA ASEGURAR EL EQUILIBRIO ENTRE LOS SUBSIDIOS Y LAS CONTRIBUCIONES PARA LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO de acuerdo a la metodología nacional establecida por el Gobierno Nacional, por lo tanto cumplió con el PAGO DE LOS SUBSIDIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO"* y concluye que no incumplió con el requisito objeto del presente estudio y por el cual fue descertificado.

- **Petición de recurrente:**

Solicita que teniendo en cuenta los argumentos y pruebas aportados con el recurso, se revoque la decisión de descertificación contenida en la Resolución SSPD-20174010172355 del 27 de septiembre de 2017, sobre la cual decidió el proceso de certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, del municipio de Inzá, para la vigencia 2016, toda vez que para la vigencia objeto de evaluación no incumplió con la aplicación de la metodología para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, con respecto al pago de los subsidios, y en consecuencia se proceda a certificar al ente territorial.

**2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.**

Con el recurso de reposición radicado con el No. 20175290964582 del 15 de noviembre de 2017, el ente territorial allegó las siguientes pruebas:

2.2.1 Certificación de Pago de Subsidios vigencia 2016, expedida por el prestador de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo del municipio de Inzá Cauca.

2.2.2 Copia de la Certificación del Secretario de Finanzas Públicas del Municipio de Inzá, en donde se certifica el valor cancelado por cada uno de los subsidios.

Los anteriores documentos fueron incorporados al expediente con su valor legal con el auto de pruebas No. SSPD 20174010003326 del 18 de diciembre del 2017.

**2.3 De las pruebas decretadas con ocasión al recurso de reposición**

Este despacho profirió auto de pruebas No. SSPD 20174010003326 del 18 de diciembre del 2017, mediante el cual se incorporaron las pruebas aportadas por el recurrente; así mismo teniendo en cuenta los argumentos esbozados y la solicitud realizada por el municipio en su recurso de reposición, se ordenó lo siguiente:

*"(...) **ARTÍCULO PRIMERO. - DECRETAR** de oficio la siguiente prueba:*

*Requerir al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio –MVCT- con el fin que se pronuncie respecto a los argumentos presentados por el municipio de INZA en el departamento del CAUCA, en lo atinente al cumplimiento del requisito: "Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios" y concluya si el ente territorial cumplió o no el mismo para la vigencia 2016. (...)"*



El referido auto de pruebas fue comunicado al ente territorial con oficio No. SSPD 20174011898971 del 21 de diciembre de 2017.

Así mismo, mediante oficio No. SSPD 20174011899001 del 21 de diciembre de 2017 este despacho solicitó al Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio, se pronunciara frente a la prueba decretada, ante lo cual, la citada entidad dio respuesta bajo oficio No. SSPD 20185290108332 del 12 de febrero de 2018.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a realizar el siguiente análisis:

3.1 Del estudio del requisito relacionado con el reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidio.

En primer lugar, debe recodarse que el municipio fue descertificado, toda vez, que no acreditó el cumplimiento del requisito en cita, debido a que según la información remitida por el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio el municipio no cumplió con el reporte en el FUT en la categoría “Gastos de Inversión” a nivel de pagos por concepto de subsidios en la vigencia 2016.

Tal y como se señaló en el acápite 2.3 del presente acto administrativo, teniendo en cuenta las afirmaciones del recurrente, mediante Auto No. SSPD 20174010003326 del 18 de diciembre de 2017, esta Superintendencia procedió a decretar pruebas dentro del proceso del asunto, solicitando al Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio, se pronunciara frente a los argumentos de recurrente del recurrente y así mismo concluyera si se acreditaba o no el cumplimiento del requisito bajo estudio, para la vigencia 2016.

En respuesta a lo solicitado por este despacho en el oficio No. 20174011899001 del 21 de diciembre de 2017, el MVCT remitió respuesta bajo el oficio No. SSPD 20185290108332 del 12 febrero de 2017, en el que se pronunció frente a los argumentos y pruebas aportadas por el recurrente, señalando lo siguiente:

*“(…)Ahora bien, con el fin de dar trámite al Auto del asunto, se procedió a revisar nuevamente el reporte en el FUT, en la categoría de “Gastos de Inversión”, del ente territorial INZÁ- Cauda, correspondiente al último trimestre de la vigencia 2016, donde se pudo encontrar lo siguiente: (Sic)*

215519355 - INZÁ MUNICIPIO 01-10-2016 al 31-12-2016 FUT_GASTOS_DE_INVERSION GASTOS_DE_INVERSION							
CODIGO	NOMBRE	FUENTES DE FINANCIACION	PRESUPUESTO (Miles)	PRESUPUESTO DEFINITIVO (Miles)	COMPROMISOS (Miles)	TOTAL OBLIGACIONES (Miles)	PAGOS (Miles)
A.3.10.3	ACUEDUCTO- ALMACENAMIENTO	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	642019,000	642019,000	642019,000	642019,000	642019,000
A.3.10.5	ACUEDUCTO- CONDUCCION	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	425965,000	424265,000	413941,000	112000,000	112000,000
A.3.10.10	ACUEDUCTO- PREINVERSIONES, ESTUDIOS	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	10000,000	359000,000	268947,000	0,000	0,000
A.3.10.11	ACUEDUCTO- INTERVENTORIA	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	10000,000	0,000	0,000	0,000	0,000
A.3.10.13	ACUEDUCTO- SUBSIDIOS	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	57000,000	91789,000	29300,000	29300,000	29300,000
A.3.11.4	ALCANTARILLADO- DESCARGA	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	60000,000	60000,000	60000,000	30000,000	30000,000
A.3.11.5	ALCANTARILLADO- PREINVERSIONES, ESTUDIOS	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	20000,000	105158,000	104858,000	19000,000	19000,000
A.3.11.6	ALCANTARILLADO- INTERVENTORIA	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	20000,000	0,000	0,000	0,000	0,000
A.3.11.7	ALCANTARILLADO- FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	111245,000	87103,000	0,000	0,000	0,000
A.3.11.8	ALCANTARILLADO- SUBSIDIOS	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	57000,000	57000,000	7149,000	7149,000	7149,000



CODIGO	NOMBRE	FUENTES DE FINANCIACION	PRESUPUESTO INICIAL (Miles)	PRESUPUESTO DEFINITIVO (Miles)	COMPROMISOS (Miles)	TOTAL OBLIGACIONES (Miles)	PAGOS (Miles)
A 3.12.3	ASEO- DISPOSICION FINAL	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	209000,000	0,000	0,000	0,000	0,000
A 3.12.6	ASEO- FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	0,000	50000,000	0,000	0,000	0,000
A 3.12.7	ASEO- SUBSIDIOS	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	62811,000	62811,000	0,000	0,000	0,000
A 10.1	DESCONTAMINACIÓN DE CORRIENTES O DEPÓSITOS DE AGUA AFECTADOS POR VERTIMIENTOS	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	10000,000	15000,000	343,000	343,000	343,000

Fuente: Adaptado de (FUT\_GASTOS DE INVERSIÓN 2016).

Teniendo en cuenta lo anterior, para la vigencia 2016, el municipio de Inzá - Cauca, reportó pago de subsidios para los servicios públicos de acueducto y alcantarillado, con recursos del SGP-APSB. Sin embargo, no reportó pago de subsidios para el servicio público de aseo con la mencionada fuente de recursos, razón por la cual, este Ministerio, teniendo en cuenta la metodología establecida, no acreditó el cumplimiento del requisito "ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios" del aspecto "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo", del artículo 2.3.5. 1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Ahora bien, dentro de los anexos del escrito de reposición se observan los siguientes documentos:

- Certificación de fecha 22 de marzo de 2017, expedida por la señora Natalia Ángel Puyo, Gerente de la Empresa Administración Pública Cooperativa de acueducto, alcantarillado y aseo de Inzá - Cauca, donde se relacionan los pagos realizados por la entidad territorial por concepto de subsidios para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, durante la vigencia 2016, por valor total \$36.439.098, con su respectiva desagregación por cada servicio.
- Certificación de fecha 14 de noviembre de 2017, expedida por el señor Diego Nel Almendra Rivera, Secretario de Finanzas Públicas del municipio de Inzá, donde se señala que la entidad territorial, durante la vigencia 2016, realizó el pago a la Empresa Administración Pública Cooperativa de acueducto, alcantarillado y aseo de Inzá - Cauca, por concepto de subsidios para los usuarios de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, correspondientes a los estratos 1, 2 y 3, por valor total de \$36.439.098, con su respectiva desagregación por cada servicio.

(iii) Conclusión del análisis realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

Así las cosas, de acuerdo con: (i) el reporte realizado por el municipio de Inzá - Cauca en el FUT en la categoría gastos de inversión, en donde se evidencian pagos por concepto de subsidios para los servicios públicos de acueducto y alcantarillado, con cargo a la fuente SGP-APSB; (ii) la información remitida por el municipio donde se evidencia certificaciones emitidas por la Empresa Administración Pública Cooperativa de acueducto, alcantarillado y aseo de Inzá - Cauca y la Secretaría de Finanzas Municipal, donde se señala el pago por concepto de subsidios para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, por valor de \$36.439.098; y (iii) la metodología aplicada por este Ministerio para la vigencia 2016; este Ministerio ACREDITA el cumplimiento por parte del municipio de Inzá - Cauca, del requisito correspondiente al literal "ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios", del aspecto 11Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo", definido en el artículo 2.3.5.1.2. 1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Lo anterior, sin que sobre advertir al municipio, que de conformidad con el primer inciso del artículo 188 de la Ley 1753 de 2015, toda la información del orden territorial sobre la ejecución presupuestal de ingresos y gastos, y demás información oficial básica, de naturaleza organizacional, financiera, económica, geográfica, social y ambiental, que sea requerida por las entidades del orden nacional para efectos del monitoreo, seguimiento, evaluación y control de las entidades territoriales, será recolectada a través del Formulario Único Territorial - FUT.(...)"

Se deriva de la anterior respuesta, que con ocasión al periodo probatorio decretado por este despacho y teniendo en cuenta la información allegada por el recurrente junto con su recurso de



reposición, el citado Ministerio concluyó que el municipio de INZÁ – CAUCA acredita el cumplimiento del requisito bajo estudio.

En este orden de ideas, teniendo en cuenta que de conformidad con el artículo 2.3.5.1.2.1.6, del Decreto 1077 de 2015, el examen de este requisito le corresponde al MVCT y como quiera que el mismo manifestó que el municipio de INZÁ – CAUCA **“ACREDITA”** el cumplimiento del reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios, este despacho procede a revocar la resolución de descertificación y en consecuencia se certificará el municipio en relación con la administración de los recursos del SGP para agua potable y saneamiento básico, para la vigencia 2016.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO. - REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20174010172355 del 27 de septiembre de 2017, proferida por la Dirección Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO. - CERTIFICAR** al municipio de INZÁ en el departamento de CAUCA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participación para agua potable y saneamiento básico, para la vigencia 2016.

**ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de INZÁ en el departamento de CAUCA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de CAUCA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO QUINTO. -** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**BIBIANA GUERRERO PEÑARETTE**

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Olga Patricia Moreno M – Abogada - Contratista Grupo de Certificaciones e Información  
Revisó/Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro – Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información   
Expediente: 2017401351600403E